

УДК 336.025(470)

*Исаева И. А.
Isaeva I. A.*

**ВОЗМОЖНОСТИ МОБИЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ
В РАМКАХ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ**

**BUDGETARY RESOURCES MOBILIZATION POSSIBILITIES
WITHIN UNIFORM SYSTEM OF BINDING PAYMENTS ADMINISTRATION SYSTEM**

В статье предлагается предварительная оценка бюджетных последствий единого механизма администрирования налогов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное государственное страхование в рамках Федеральной налоговой службы.

In article the preliminary estimate of the budgetary consequences of the uniform mechanism of administration of taxes, customs payments and insurance premiums for obligatory state insurance within Federal Tax Service is offered.

Ключевые слова: государственный бюджет, налоги, налоговое администрирование, административная реформа.

Keywords: state budget, taxes, tax administration, administrative reform.

Согласно указу Президента Российской Федерации [1], на Министерство финансов возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в области таможенного дела. Для реализации данных полномочий в ведение Министерства финансов Российской Федерации передаются Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка и Федеральная таможенная служба. Кроме того, подведомственная министерству Федеральная налоговая служба становится ответственной за единый механизм администрирования налогов, таможенных платежей и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Единая система администрирования должна упростить взаимодействие налогоплательщиков с фискальными органами, ускорить процесс обмена информацией, простимулировать рост собираемости налогов и обеспечить пополнение доходной части федерального бюджета.

Бюджеты 2014 и 2015 гг. осуществлялись в качественно новых экономических условиях [5]. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, введение экономических санкций и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определили внешние и внутренние условия формирования бюджета.

Увеличение сумм прогнозируемого Министерством финансов поступления нефтегазовых доходов в 2016–2018 гг. (таблица) обусловлено предполагаемым ростом экспортных цен на нефть и природный газ, а также объемов добычи газа и газового конденсата, экспорта сырой нефти и природного газа. Положительный эффект от данных изменений должен перевесить негативное влияние на нефтегазовые доходы, возникающее в результате ожидаемого снижения курса доллара США по отношению к рублю, сокращения объемов добычи нефти и экспорта товаров, выработанных из нее. При этом в 2018 г. уровень нефтегазовых доходов к ВВП не восстанавливается до уровня 2014 г. Сокращение объема нефтегазовых доходов по отношению к ВВП связано с относительно стабильными физическими объемами налогооблагаемой добычи и экспорта данной продукции и, соответственно, сокращением доли нефтегазового сектора в структуре ВВП.

Рост нефтяных доходов в номинальном выражении преимущественно будет связан с ростом поступлений по налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль организаций на фоне восстановления экономической активности. В то же время ожидается снижение объема ввозных таможенных пошлин на фоне сокращения доли импорта в ВВП, а также снижение среднего значения импортного тарифа в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Прогноз доходов федерального бюджета, млрд руб.

Показатель	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	отчет	ВВП, %	отчет	ВВП, %	прогноз	ВВП, %	прогноз	ВВП, %	прогноз	ВВП, %
1. Доходы, всего	14 496,9	20,3	12 539,7	17,2	13 958,8	16,9	14 916,6	16,4	15 932,7	16,0
1.1. Нефтегазовые доходы	7 433,8	10,4	5 686,7	7,8	6 292,1	7,6	6 821,8	7,5	7 279,4	7,3
1.1.1. НДС	2 836,8	3,9	3 088,2	4,2	3 936,3	4,8	4 543,3	5,0	4 864,0	4,9
1.1.2. Таможенные пошлины	4 597,0	6,4	2 598,5	3,6	2 355,8	2,8	2 278,5	2,5	2 415,4	2,4
1.2. Нефтегазовые доходы	7 063,1	9,9	6 853,0	9,4	7 666,7	9,3	8 094,8	8,9	8 653,3	8,7
1.2.1. Налог на прибыль организаций	411,3	0,6	421,7	0,6	499,8	0,6	553,3	0,6	606,4	0,6
1.2.2. НДС	3 931,7	5,5	3 714,8	5,1	4 463,1	5,4	4 969,3	5,5	5 491,4	5,5
1.2.3. Акцизы	592,4	0,8	558,3	0,8	600,0	0,7	656,3	0,7	670,0	0,7
1.2.4. НДС (без нефтегазовых доходов)	21,2	0,0	29,8	0,0	32,5	0,0	33,1	0,0	33,8	0,0
1.2.5. Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	692,6	1,0	667,3	0,9	656,1	0,8	618,4	0,7	606,8	0,6
1.2.6. Дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации	220,2	0,3	198,4	0,3	162,5	0,2	221,7	0,2	224,5	0,2
1.2.7. Прочие нефтегазовые доходы	1 193,7	1,7	1 262,7	1,7	1 252,8	1,5	1 042,7	1,1	1 020,4	1,0

Примечание: основные направления бюджетной политики на 2016 г. и на плановый период 2017 и 2018 гг. (проект) [5].

Однако, несмотря на оптимистичные прогнозы Министерства финансов, Правительство признает серьезные риски для исполнения бюджета в виду неблагоприятной макроэкономической ситуации [4]. В данных условиях особое значение приобретают контролирующие и регулятивные возможности государства. Повышение эффективности администрирования обязательных платежей в целях собираемости налогов обеспечивается интеграцией сервисов налоговой службы и таможенной службы, созданием единой информационной базы по всем платежам в бюджет. Резервы собираемости налогов и платежей лежат в области таможенных платежей и акцизов на алкогольную продукцию.

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка оценивает долю нелегального рынка крепкого алкоголя в 22,5 %, в денежном выражении данный объем соответствует сумме 30 млрд руб. бюджетных потерь. Одновременно, Совет Федерации со ссылкой на экспертов, оценивает легальный рынок алкогольной продукции в 35 %, а потери бюджета – в 200–270 млрд руб. [2]. Шагом в решении указанных проблем станет объединение баз данных Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка. Благодаря созданным автоматизированным системам контроля появится возможность идентифицировать участников рынка, отслеживать товарные и финансовые потоки, проверять полноту уплаты налогов и акцизов.

Рабочей группой комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции при привлечении специалистов Российской академии наук были произведены

расчеты потерь таможенной службы от несовершенных процедур таможенного оформления и контроля. Сумма недополученных таможенных платежей может составлять от 2,5 до 4 трлн руб. ежегодно [8]. Таможенная служба нуждается в автоматизированной поддержке деятельности с учетом новых процедур электронного декларирования товаров и управления рисками. Также необходимо работать над автоматизацией процедур взаимодействия таможенных органов с органами государственной власти, а также с зарубежными странами.

Оценка эффективности единой системы администрирования платежей возможна лишь при сопоставлении дополнительных бюджетных доходов с затратами на внедрение новаций. Создание указанной системы находится в русле новой административной реформы. Одним из вариантов реформы [6] предусматривается сокращение министерств с 21 до 15, упразднение 11 федеральных агентств и создание 9 крупных федеральных надзоров. В основе подхода к оптимизации структуры исполнительной власти лежит принцип экономичности. Экономия на укрупнении служб обеспечивается сокращением численности государственных служащих и операционных расходов министерств и ведомств.

Масштабные преобразования требуют соответствующего финансирования. К примеру, плановые затраты на проведение реформы Министерства внутренних дел в 2009–2011 гг. составляли 217 млрд руб., в 2012–2013 гг. на указанные цели было дополнительно выделено 327 млрд руб. [3]. Готовящееся слияние Министерства внутренних дел с Федеральной службой по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службой оценивается в 30 млрд руб. [7]. Затраты на преобразование управленческой и функциональной структуры Министерства финансов не имеют даже предварительных оценок.

Таким образом, эффективность создания нового единого механизма администрирования налогов, таможенных платежей и страховых взносов зависит в первую очередь от затрат на проведение данной реформы. Очевидно, что существенного прироста бюджетной эффективности в короткие сроки ожидать не следует. Однако, в среднесрочной перспективе, создание единой, внутренне непротиворечивой системы управления налоговыми поступлениями может стать важной антикризисной мерой экономического стимулирования.

Литература

1. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации № 12 от 15 янв. 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 10.02.2016).
2. Доля нелегального крепкого алкоголя в РФ составляет 22,5 % // ТАСС. 2016. URL: <http://tass.ru/ekonomika/2471766/> (дата обращения: 10.02.2016).
3. Кого сократят в МВД в первую очередь? // Полиция России. 2016. URL: http://www.police-mvd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=337:2015-07-16-10-14-35&catid=1:latest-news&Itemid=50 (дата обращения: 10.02.2016).
4. Об обеспечении сбалансированности федерального бюджета на 2016 год. Совещание по финансово-экономическим вопросам // Правительство РФ. 2016. URL: <http://government.ru/news/21534/> (дата обращения 10.02.2016).
5. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (проект) // Министерство финансов Российской Федерации. URL: <http://www.minfin.ru/ru/performance/budget/policy/> (дата обращения: 10.02.2016).
6. Путину предложат сократить почти два десятка министерств и ведомств // РБК. 2016. URL: <http://www.rbc.ru/story/56202f979a79471e1d47e173> (дата обращения: 10.02.2016).
7. Слияние ФСКН и ФМС с МВД может привести к росту коррупции // Московский комсомолец. 2016. URL: <http://www.mk.ru/social/2015/02/04/sliyanie-fskn-i-fms-s-mvd-mozhet-privesti-k-rostu-korrupcii.html/> (дата обращения: 10.02.2016).
8. Ученые РАН придумали способ увеличить доходы бюджета на 2,5 трлн руб. // РБК 2016. URL: <http://www.rbc.ru/economics/30/07/2015/55ba381e9a79470e2badcf7> (дата обращения: 10.02.2016).

Статья поступила в редакцию 14.02.2016.