

УДК 334.012.32(091)

Алексеев А. А., Зубарева Л. В.
Alekseev A. A., Zubareva L. V.

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВА НА РАЗВИТИЕ
МАЛОГО БИЗНЕСА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ**

**ANALYSIS OF STATE INFLUENCE ON DEVELOPMENT
OF SMALL BUSINESS DURING THE SOVIET PERIOD
OF NATIONAL HISTORY**

В статье рассмотрен советский период истории российского предпринимательства. Основное внимание уделено экономическим и юридическим инструментам воздействия на предпринимательство, их влиянию на малый бизнес и экономику в целом.

The article considers the Soviet period of the Russian entrepreneurship. The emphasis is on economic and legal instruments of pressure on business, their influence on small business and the wider economy.

Ключевые слова: предпринимательство, экономическая история, регулирование экономики, государство, малый и средний бизнес, теневая экономика, история России.

Keywords: business, economic history, economic regulation, state, small and medium enterprise, shadow economy, history of Russia.

Рост интереса к истории российского предпринимательства во многом обусловлен процессом восстановления в настоящее время той экономической роли, которую малый и средний бизнес играл практически всегда в истории России. Сопоставление положения предпринимательства в различные исторические периоды с текущим моментом позволяет спрогнозировать реакцию малого бизнеса на различные способы воздействия. Советский опыт показывает, насколько жизнеспособен малый бизнес, и как он способен существовать даже в условиях полного запрета на частное предпринимательство.

В декабре 1917 г. в российской Советской республике был образован Высший совет народного хозяйства (ВСНХ) – орган, ответственный за выработку общих принципов регулирования советской экономики и координации деятельности центральных и местных органов управления экономикой. Декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета ВСНХ было предоставлено право конфискации имущества, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли, проведения прочих мероприятий в области производства и распределения государственных финансов. Именно ВСНХ в 1918–1921 гг. реализовывал политику «военного коммунизма» – централизованное управление экономикой, национализацию промышленности, государственную монополию на многие товары, существенные ограничения в торговле.

Сворачивание малого и среднего предпринимательства привело к тому, что вместо запланированного роста производительности труда к 1920 г., она уменьшилась к показателю 1913 г. на 18 %. Производство промышленных товаров к 1921 г. сократилось на 60 %, а численность занятых в промышленности рабочих – на 50 %. Также существенно сократились показатели производства в сельском хозяйстве: крестьяне не были заинтересованы в увеличении посевных площадей, поскольку «излишки» конфисковывались, и площадь посева зерновых к 1920 г. сократилась на 50 % (по сравнению с 1913 г.) [7].

Сложнейшее экономическое положение необходимо было исправлять в кратчайшие сроки, иначе крах экономики неизбежно привел бы к падению правительства большевиков.

14 марта 1921 г. на X съезде РКП(б) была провозглашена «новая экономическая политика» (НЭП), которую рассматривали как временную меру, необходимую для восстановления хозяйства и создания экономических условий для построения коммунизма. НЭП предполагал создание экономики смешанного типа с государственным регулированием, сочетающей планирование и свободную торговлю.

Сущность НЭПа заключалась в проведении следующих мероприятий, оказавших существенное влияние на положение малого бизнеса:

1) в сельском хозяйстве отменена продразверстка, вместо нее введен продналог, размер которого был вдвое ниже;

2) законодательно Декретом ВЦИК от 22 мая 1922 г. «Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР» установлены правовые гарантии для частной собственности;

3) разрешено привлечение иностранного капитала, заключение концессионных договоров;

4) восстанавливались рыночные отношения, проводилась денационализация мелких и кустарных предприятий, принят Гражданский кодекс РСФСР, предусматривающий право граждан создавать торговые и промышленные предприятия;

5) отменены государственные монополии.

В июле 1921 г. либерализация экономики продолжилась, был установлен упрощенный режим открытия новых предприятий малого бизнеса. Норма использования наемного труда на предприятии выросла до 20 работников.

В результате доходы сельского населения и количество «середняков» выросли во многом благодаря увеличению земельных наделов и появлению материального стимула к труду. Доля бедняков и кулаков в структуре крестьянства по сравнению с 1913 г. сократилась.

Денационализация, заключение договоров концессий с иностранными фирмами и передача действующих предприятий в аренду, создание новых предприятий привели к реставрации в промышленности и торговле частного предпринимательства, на долю которого в период НЭП приходилось около 20 % промышленной продукции, от 40 до 80 % розничной торговли и некоторая доля оптовой торговли. Развитие кооперации привело к тому, что в розничной торговле до 80 % товаров были кооперативного производства, в промышленности – до 15 %. До 50 % крестьянских хозяйств так или иначе участвовали в простейших формах кооперации [7]. Появилось кооперативное страхование и кредитование.

Наиболее значимым итогом НЭП было создание принципиально новых и притом эффективных общественных отношений, в которых малому бизнесу отводилось не главное, но все же значимое место. В промышленности и строительстве преобладали государственные тресты, в кредитовании совместно функционировали государственные и кооперативные банки, в агропромышленном комплексе развивалась кооперация мелких крестьянских хозяйств. Кардинально преобразилась государственная экономическая политика, изменились ее цели, методы и функции. Сбалансированный рост достигался косвенными экономическими методами, ценообразование хотя и регулировалось, но цены уже не устанавливали в декретном режиме.

К 1926 г. были достигнуты довоенные экономические показатели, но после восстановления экономики началось сворачивание НЭП, вытеснение частного капитала государственным. Централизация управления народным хозяйством началась с разработки первого пятилетнего плана. Правительством был провозглашен курс на ускоренную индустриализацию, коллективизацию и ликвидацию кулачества как класса. В 1929 г. было принято постановление Совета Народных Комиссаров СССР о признаках кулацкого хозяйства, которое изменило критерии отнесения хозяйства к кулацким.

Юридически НЭП был прекращен 11 октября 1931 г. с принятием постановления о полном запрете частной торговли в СССР.

В начале 30-х годов XX века в большинстве промышленно развитых стран наступил экономический кризис, ставший глобальным. Одним из его результатов стало вытеснение

традиционного мелкого слабомеханизированного производства. Конкуренция малого и крупного бизнеса была заведомо обречена на поражение из-за различий в уровне объемов производства, производительности труда, фондовооруженности и других показателей.

Положение русского предпринимательства было еще более сложным. Государственная экономическая политика в отношении предпринимательства была ориентирована на искоренение всех видов частного предпринимательства и максимальное развитие государственного предпринимательства. В результате сфера предпринимательской активности была ограничена колхозным рынком, индивидуальной кустарной деятельностью и подпольной торговлей. Тем не менее, малый бизнес совсем не исчез, так как его сохранение было обусловлено экономическими причинами.

Так, для колхозников подсобное хозяйство было основным источником доходов. В 1940 г. на долю приусадебных хозяйств приходилось всего 13 % посевных площадей, но они давали 65 % производимого в стране картофеля, 40 % овощей, 72 % мяса, 77 % молока, 94 % яиц [3].

После смерти И. В. Сталина наметилась либерализация отдельных сфер жизни общества. Инициатором разработки новых реформ в сельском хозяйстве выступил Г. М. Маленков. По его инициативе правительство в марте 1953 г. ослабило налоговую нагрузку на личные приусадебные участки колхозников и списало задолженность колхозов и колхозников за прошлые годы. Были повышены в три раза закупочные цены на все виды сельскохозяйственной продукции. Это привело к снижению предпринимательской активности колхозников, поскольку доходы крестьян от оплаты труда в колхозном производстве выросли до 53,3 %.

Стремление государства развивать колхозы и совхозы привело к свертыванию личных подсобных хозяйств. В 1957–1958 гг. была проведена кампания по изъятию скота и земли из личного пользования. В результате за период с 1958 по 1964 гг. в РСФСР размеры сельскохозяйственных угодий, находившихся в пользовании граждан, сократились на 600 тыс. га, или на 19 %. Это привело к снижению производства продуктов питания в личном хозяйстве [8].

В структуре промышленности нарастал дисбаланс между производством товаров народного потребления и тяжелой промышленностью в пользу последней. К 1960 г. на долю тяжелой индустрии приходилось уже 72,5 % против 61,2 % в 1940 г. Рынок товаров народного потребления не соответствовал потребностям растущего населения, поэтому в СССР возник дефицит потребительских товаров, который частично заполняла так называемая теневая экономика.

В начале 1960-х годов теневой сектор советской экономики стал функционировать параллельно с официальной (легальной) экономикой. Теневое производство осуществлялось либо в подпольных цехах, либо за счет сверхплановых работ на государственных фабриках и заводах, чаще всего на сокрытом («левом») сырье. Теневой бизнес существовал под неясным покровительством государственных органов, что приводило к коррупции среди сотрудников Госплана, ОБХСС, прокуратуры и милиции. Для функционирования производства необходимо было в условиях отсутствия свободного рынка находить дефицитное сырье, оборудование, производственные помещения. Реализация нелегальной продукции осложнялась практически полной государственной монополией в розничной торговле. В процессе производства, сбыта и распределения прибыли сложились тесные связи представителей власти и «теневиков».

К концу 1970-х годов советская теневая экономика охватывала легкую промышленность, сферу услуг (такси, парикмахерские, автосервисы, ателье и т. д.), заготовку и переработку хлопка, розничную торговлю и общественное питание. По разным оценкам в теневом секторе производилось до трети валового внутреннего продукта, работало до 20 % всех занятых в производстве, а уровень заработной платы в десять раз превышал среднюю заработную плату в СССР [6].

Существование развитой теневой экономики в СССР принято объяснять тем, что плановая система оказалась неспособна обеспечить возрастающий платежеспособный спрос

населения и устранить диспропорции в отраслевой структуре экономики. Поэтому советская теневая экономика в отличие от стран капиталистического мира поставляла на «черный рынок» не запрещенные законом товары и услуги (наркотики, проституция), а базовые товары потребительской корзины: одежду, продукты питания, бытовую технику. Розничная торговля, сфера услуг, партийные и государственные надзорные органы оказались поражены коррупцией, криминализация теневой экономики стала возрастать, началось ее сращение с организованной преступностью.

Государство не могло смириться с ростом коррупции и незаконного предпринимательства. Ю. В. Андропов, ставший руководителем государства в 1982 г., дал ход целому ряду уголовных дел – «елисеевскому», «краснодарскому», «рыбному», «сочинскому», «хлопковому» и др., в результате которых несколько тысяч коррупционеров и «теневиков» были осуждены, а некоторые даже приговорены к высшей мере наказания.

Таким образом, экономико-правовой механизм государственного регулирования малого бизнеса в советском государстве был ориентирован на государственное предпринимательство и недопущение частной инициативы. Теневой и кустарный малый бизнес осуществлял общественно значимую экономическую и социальную роль, компенсировав недостатки плановой экономики, частично перекрыв необеспеченность денежной массы товарами народного потребления. Экономику позднесоветской эпохи можно охарактеризовать как государственно-капиталистическую, в которой плановое распределение сочеталось с полускрытым рынком, а народная (фактически – государственная) собственность на средства производства дополнялась присутствием теневой частной собственностью.

Ослабление государственного контроля над малым бизнесом началось в 1985 г., когда М. С. Горбачёв провозгласил курс на перестройку и ускорение социально-экономического развития СССР. Начался поиск новой модели экономической организации и управления экономикой на фоне нарастания кризисных явлений. Советская экономика и действовавшие в ней механизмы взаимодействия с предпринимательством были подвергнуты радикальным преобразованиям. Результатом стал возврат к полноценной частной предпринимательской деятельности посредством «шоковой терапии».

Перестройка началась с разработки новых подходов в экономике. В ряде союзных республик (в основном прибалтийских), краев и областей РСФСР начались экономические эксперименты с целью поиска новых, более гибких форм хозяйствования, прежде всего в АПК и социальной сфере, для чего в 1986 г. принят закон «Об индивидуальной трудовой деятельности». В соответствии с этим законом индивидуальный труд допускался в сфере кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания населения, т. е. там, где использовался личный труд граждан и членов их семей. Поскольку большая часть товаров и услуг производились в рамках общественного производства, индивидуальная трудовая деятельность должна была служить лишь более полному удовлетворению общественных потребностей в товарах и услугах. Поэтому закон разрешил заниматься ею работающим гражданам в свободное от работы время, а также неработающим категориям граждан – инвалидам, пенсионерам, домохозяйкам, студентам и учащимся. Индивидуальная трудовая деятельность (ИТД) к концу «перестройки» объединяла около 18 млн человек, которые производили товаров и услуг на сумму 14–16 млрд руб. [4].

Этот же закон расширил перечень объектов права личной собственности, в которую были включены средства производства, что способствовало активному возникновению кооперативного движения.

Большое значение для развития этой формы предпринимательства имел закон 1987 г. «О госпредприятии (объединении)». Этим законом было установлено, что предприятие должно осуществлять свою деятельность на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Это означало, что хозрасчетный доход поступал в полное распоряжение предприятия, не подлежал изъятию и использовался самостоятельно, причем многие во-

просы производственного и социального развития решал трудовой коллектив. Кроме того, вводимые в соответствии с этим законом формы хозяйственного расчета стимулировали освоение гибких форм арендных отношений на небольших предприятиях местной промышленности и бытового обслуживания.

Активнее всего распространение индивидуального и семейного подряда осуществлялось в сфере бытового обслуживания. Арендный подряд осваивали кафе, бары, небольшие торговые предприятия, бригады и фермы в сельском хозяйстве. В результате кооперативное предпринимательство стало наиболее динамичной частью экономики периода «перестройки». По состоянию на 1 января 1988 г. в СССР действовали 13,9 тыс. кооперативов, через год – 77,5 тыс., а на 1 января 1990 г. их насчитывалось уже 193,1 тыс., возрастала и численность занятых в кооперации: 156 тыс., 1,4 млн, 4,9 млн человек соответственно [2].

Таким образом, сначала государственная политика в сфере поддержки малого бизнеса реализовывалась по двум направлениям: расширение экономической самостоятельности госпредприятий и увеличение возможностей кооператоров. До 80 % кооперативов были созданы при государственных предприятиях или научно-исследовательских институтах, которым они частично реализовывали свою продукцию и услуги. Критики кооперативов отмечали, что в этом виде деятельности легализовался теневой сектор экономики.

С принятием закона «О собственности в РСФСР» государство утратило свой статус основного собственника средств производства. Теперь в его собственности находились лишь объекты общегосударственного значения (т. е. имущество, необходимое для осуществления государственных задач). Наконец, с принятием 25 декабря 1990 г. Закона РСФСР «О предпринимателях и предпринимательской деятельности» частное предпринимательство было признано общественно полезным делом.

Таким образом, эти нормативно-правовые акты внесли принципиальные изменения в регулирование отношений собственности. В СССР начался переход к рыночной экономике. Однако это уже не могло остановить центробежных тенденций, которые по мере нарастания экономических трудностей еще более усиливались. В союзных республиках начался процесс создания самостоятельных механизмов поддержки предпринимательства. В конце 1991 г. остро проявилась нехватка основных продуктов питания. Российское правительство, которое возглавил Е. Т. Гайдар, начало с заявлений о подготовке реформы цен и грядущей либерализации экономики.

К концу 1991 г. в стране сформировался существующий и поныне гибрид бюрократического и экономического рынков с преобладанием первого. Была в основном создана модель номенклатурного капитализма, при котором господствовала идеальная для бюрократического капитала форма – лжегосударственная форма деятельности частного капитала.

Литература

1. Алексеев А. А., Зубарева Л. В. Анализ влияния государственной протекционистской политики на развитие предпринимательства в Российской Империи // Вестн. Сургут. гос. ун-та. Вып. 2 (16). Эконом. науки. Юрид. науки. Сургут : Изд-во СурГУ. 2017. С. 10–15.
2. Бессолицын А. А. История российского предпринимательства. М. : Маркет ДС, 2008. 280 с.
3. Бессолицын А. А. Предпринимательство в СССР // Вопр. новой экономики. Вятск. соц.-эконом. ин-т. Киров. 2010. № 3 (15). С. 59–70.
4. Динкевич А. И. Россия: очерки экономического развития. М., 2006. С. 178.
5. Исаев И. А. История государства и права России. М. : Юристъ, 2004. 797 с.
6. Илларионова Е. В. История российского предпринимательства. М. : МЭСИ, 2003. С. 92–93.
7. Мунчаев Ш. М. История Российского государства. М. : ЮНИТИ, 2001. 605 с.
8. Фролов Д. П. Эволюционная перспектива институциональной экономики России. Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2008. С. 300–301.