

УДК 336.233.2.025(470)

Курамишина А. В.
Kuramshina A. V.

**СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ РФ:
РАЗВИТИЕ ПОРЯДКА ИСЧИСЛЕНИЯ И УПЛАТЫ
В РАМКАХ СОЗДАНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

**INSURANCE PAYMENTS TO STATE BUDGET FUNDS IN THE RUSSIAN
FEDERATION: CALCULATION AND PAYMENT ORDER DEVELOPMENT
UNDER UNIFIED ADMINISTRATION**

В статье приводятся совершенствования порядка исчисления и уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в РФ в рамках создания единой системы администрирования с выделением проблемных вопросов. Определяются основные тенденции формирования единой системы администрирования платежей.

In this article a development order of calculation and payment of insurance payments in state budget funds in the Russian Federation in the framework of unified administration with selection issues is given. The main trend of the unified system of administration fees formation is identified.

Ключевые слова: страховые взносы, единая система администрирования платежей, государственные внебюджетные фонды, пенсионный фонд.

Keywords: insurance payments, payment administration, Unified Messaging State off-budget funds, pension fund.

Система социального страхования является актуальной и проблемной темой на всех уровнях экономики страны. Она затрагивает интересы как государства, так и населения страны. Несомненно, что роль государственных целевых внебюджетных фондов в этой системе особенно возрастает в условиях кризиса. Если говорить об эволюции социального страхования в России, то стоит отметить, что ключевые моменты создания и трансформации государственных внебюджетных фондов в рамках бюджетной системы страны тесно переплетаются с периодами кризиса (табл. 1).

Таблица 1

Этапы развития системы социального страхования в экономике страны

Период	Характеристика трансформации
2 июня 1903 г.	Принят первый общероссийский закон «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности», который вводил обязательное страхование рабочих.
1918 г.	Принятие первого послереволюционного положения о социальном обеспечении трудящихся, причем с 1922 г. выплата пособий при временном утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем была передана предприятиям в счет страховых взносов.
1929 г.	Государственное социальное страхование обрело единый бюджет, а с 1931 г. за счет этих средств начато финансирование санаторно-курортного лечения и отдыха.
1933 г.	Социальное страхование переходит под управление советских профсоюзов.
1990–1993 гг.	Создание автономной внебюджетной системы финансирования социальных выплат и формирование источников пенсионных капиталов. Были созданы: Пенсионный фонд России (1990), Фонд социального страхования (1990) и Фонд обязательного медицинского страхования.

Окончание табл. 1

Период	Характеристика трансформации
2001 г.	Изменение порядка финансирования государственных внебюджетных фондов – введение единого социального налога (24 глава Налогового кодекса РФ).
2010 г.	Изменение порядка финансирования государственных внебюджетных фондов, замена единого социального налога (24 глава Налогового кодекса РФ) страховыми взносами (Федеральный закон № 212-ФЗ от 24.07.2009 [4]).
2016 г.	Создание единой системы администрирования налоговых и неналоговых платежей.

Примечание: составлено автором на основе данных [2; 6].

Как видно по характеристике приведенных в таблице этапов, моменты трансформации системы социального страхования тесно переплетены с моментами сложных кризисных ситуаций экономики нашей страны. Само создание системы социального страхования связано с тяжелой экономической ситуацией начала XX в. 90 гг. XX в. – переход к рыночной экономике, создание государственных внебюджетных фондов социального характера и изменение порядка их администрирования с введением 24-й главы в Налоговый кодекс РФ. Последствия мирового экономического кризиса 2008 г. и изменение порядка финансирования и администрирования с введением страхового взноса и отмены единого социального налога (ЕСН). И сложная ситуация настоящего времени – времени глобальных вызовов, когда основным направлением является ужесточение контроля и ответственности в рамках относительно стабильной налоговой системы и грядущие изменение порядка администрирования налоговых и неналоговых платежей в рамках создания единой системы их администрирования.

Сегодня государственные внебюджетные фонды социального характера – это важнейшие федеральные системы в области социального обеспечения, которые позволяют реализовывать конституционные права граждан Российской Федерации. Согласно федеральному закону № 212-ФЗ [4], администратором страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование является Пенсионный фонд РФ, а администратором страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – Фонд социального страхования Российской Федерации. Кроме того, Фонд социального страхования является администратором страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В частности, Пенсионный фонд выполняет целый спектр социально значимых функций, от ведения системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования, установления и выплаты пенсий, выдачи государственных сертификатов на материнский капитал до администрировании страховых взносов.

Правление Пенсионного фонда России, подводя предварительные итоги работы приводит следующие показатели его деятельности (табл. 2).

Таблица 2

Показатели деятельности Пенсионного фонда за 2015 г, млн чел.

Наименование	Ед. изм.	Значение
1. Получатели:		
- пенсий	млн чел.	42,7
- материнского капитала		6,6
- социальных выплат		16,1
2. Индивидуальные лицевые счета	млн чел.	148
3. Работодатели и самозанятые, взаимодействующие с фондом	млн чел.	9,3
4. Средства, направленные на социальное и пенсионное обеспечение граждан в 2015 г.	трлн руб.	7,126
5. Пенсии, назначенные за год	млн чел.	2,5

Примечание: составлено автором на основе данных [5].

Как видно из таблицы, количество средств, направленных на социальное и пенсионное обеспечение граждан в 2015 г., составляет около 7 трлн руб., что говорит о солидном бюджете фонда. Также Пенсионный фонд приводит характеристики, говорящие о нем как об администраторе страховых взносов [5]: за 11 месяцев 2015 г. Пенсионный фонд собрал на обязательное пенсионное страхование 3 трлн 378 млрд руб. страховых взносов, а на обязательное медицинское страхование – 793 млрд руб. При этом по данным фонда около 90 % страхователей представляют отчетность в фонд в электронном виде, а для страхователей работает электронный кабинет плательщика.

Если анализировать изменение законодательства в части исчисления и уплаты страховых взносов то стоит отметить, что согласно федеральному закону 212-ФЗ [4], тарифы страховых взносов на 2016 г. остаются на прежнем уровне, увеличивается предельная величина базы для начисления страховых взносов (на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством она составит 718 тыс. руб., а на обязательное пенсионное страхование – 796 тыс. руб.); изменятся коды бюджетной классификации для перечисления страховых взносов; увеличится объем отчетности; ужесточатся штрафные санкции. Некоторые из вышеназванных изменений приведут к возрастанию риска ошибок и увеличению бумажной работы. Например, работодатель должен будет отчитываться о каждом работающем лице в ПФ РФ ежемесячно, а это в 3 раза чаще. Относительную стабильность налоговой системы предполагается компенсировать ужесточением контроля. В частности, Миллер Д. А., анализируя два проекта, внесенных в ГД ФС РФ – проект Федерального закона № 927133-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» и проект Федерального закона № 927406-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», предлагает установить уголовную ответственность за неуплату страховых взносов и ввести органы внутренних дел в состав проверяющих при проверках, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ [3]. В настоящее время при исчислении и уплате страховых взносов, а не ЕСН как до 2010 г., законодатель ушел от уголовной ответственности, оставляя только административную. Вопрос об эффективности ужесточения контроля подобным образом является спорным. С одной стороны, правонарушения, не приносящие существенный ущерб бюджетной системе выводятся из под наказания, а нарушение законодательства в этой части впервые имеют послабления. Однако если вспомнить типичную картину для бизнеса: сочетание относительно маленьких налогов и больших взносов ставит под большой вопрос эффективность мер по ужесточению ответственности в целях собираемости взносов.

В рамках создания единой системы администрирования, согласно указу Президента № 12 от 15.01.2016 г. [1], объединение усилий администраторов может привести к росту объема поступлений в бюджетную систему, сокращению бюрократических процедур, уменьшению проверок и улучшению правил для всех участников, сокращению затрат на администрирование и повышение его эффективности, повышению согласованности действий государственных органов, что в итоге сделает конкуренцию более честной и сократит возможности для уклонения от налогов и других обязательных платежей.

Однако возникает ряд вопросов, таких как: стоимость реформирования налогового администрирования и контрольной работы, эффективность результатов, продолжительность реформирования, изменения структуры государственных органов и функций администраторов. На некоторые из них дает ответ А. Г. Силуанов в своем интервью «Российской газете» [7]: говоря о сроках, он отмечает, что сегодня идет первый этап интеграции систем, который предположительно будет длиться один год, в ходе которого будет проводиться анализ биз-

нес-процессов, затем в течение двух лет произойдет полная интеграция систем. Для этого на базе ФНС России будет создан единый орган взыскания задолженности по платежам через который Министерство финансов будет вести учет и контроль уплаты налогов, таможенных платежей и страховых взносов. Другие функции администраторов останутся в ведении этих служб. Все это должно снизить издержки для добросовестного бизнеса. Однако можно констатировать, что пока в этом процессе больше вопросов чем ответов.

Литература

1. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации № 12 от 15.01.2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 11.02.2016 г.).
2. История ПФР : сайт пенсионного фонда России. URL: [www/pfrf.ru/about/isp_dir/histiry](http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/histiry) (дата обращения: 11.02.2016 г.).
3. Миллер Д. А. Изменения в законодательстве о страховых взносах: обзор проектов Правительства РФ // Оплата труда: бухгалтерский учет и налогообложение. 2016. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.02.2016 г.).
4. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : федер. закон № 212-ФЗ от 24.07.2009 г. (в ред. 29.12.2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.02.2016 г.).
5. Правление Пенсионного фонда России подводит предварительные итоги работы в 2015 году : сайт пенсионного фонда России. URL: [www/pfrf.ru/press_center/~2015/12/25/104151](http://www.pfrf.ru/press_center/~2015/12/25/104151) (дата обращения: 11.02.2016 г.).
6. Развитие системы социального страхования в России : сайт Фонда социального страхования России. URL: <http://fss.ru/ru/fund/about/history/index.shtml> (дата обращения: 11.02.2016 г.).
7. Силанов: кто выиграет от объединения платежей : интервью с Силуановым А. Г. от 20.01.2016 г. URL: [www/minfin.ru/ru/](http://www.minfin.ru/ru/) (дата обращения: 11.02.2016 г.).

Статья поступила в редакцию 15.02.2016.