

УДК 342.71

DOI 10.34822/2312-3419-2020-2-114-118

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИНЦИПА ПООЩРЕНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА

А. В. Шиндина

Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия

E-mail: iz1@ssla.ru

В статье рассмотрены возможные методы, приемы и способы, направленные на совершенствование принципа поощрения приобретения российского гражданства, а также поставлен вопрос о применении государством уникальных дифференцированных мер, направленных на стимулирование приобретения гражданства Российской Федерации, в отношении иностранных граждан. Актуальность исследования подчеркивает высокая заинтересованность государства в увеличении численности населения, а также в качестве проводимой работы, направленной на стимулирование высококвалифицированных соотечественников к возвращению на родину. Цель исследования – анализ современного состояния принципа поощрения принятия российского гражданства. Методологической основой являются общенаучные и специальные юридические методы. В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что для качественного всестороннего развития института гражданства в современной России необходима детальная проработка дополнительных стимулирующих мер, направленных на развитие принципа поощрения принятия российского гражданства.

Ключевые слова: гражданство, государство, институт гражданства, принципы российского гражданства, поощрение приобретения гражданства.

Для цитирования: Шиндина А. В. Совершенствование принципа поощрения приобретения российского гражданства // Вестник Сургутского государственного университета. 2020. № 2 (28). С. 114–118. DOI 10.34822/2312-3419-2020-2-114-118.

IMPROVEMENT OF PRINCIPLE FOR ENCOURAGING THE ACQUISITION OF RUSSIAN CITIZENSHIP

A. V. Shindina

Saratov State Law Academy, Saratov, Russia

E-mail: iz1@ssla.ru

The article considers possible techniques and methods aimed at improving the principle of encouraging the acquisition of Russian citizenship, and also raises the question of the application of unique differentiated measures by the government in relation to citizens of different states aimed at encouraging the acquisition of citizenship of the Russian Federation. The relevance of the study is highlighted by the high interest of the state in increasing the population returning of the highly qualified compatriots to their homeland. The purpose of the research is to analyze the current state of the principle of encouraging the acquisition of Russian citizenship. The study is based on general scientific and special legal methods. As a result of the research, the author concludes that for the comprehensive development of the Institute of citizenship in modern Russia, there is an increasing need for a detailed study of additional incentive measures aimed at developing the principle of encouraging the acquisition of Russian citizenship.

Keywords: citizenship, state, institute of citizenship, principles of Russian citizenship, promotion of citizenship acquisition.

For citation: Shindina A. V. Improvement of Principle for Encouraging the Acquisition of Russian Citizenship // Surgut State University Journal. 2020. No. 2 (28). P. 114–118. DOI 10.34822/2312-3419-2020-2-114-118.

ВВЕДЕНИЕ

Гражданство – уникальная связь лица и государства, подтвержденная наличием тес-

ных взаимных прав и обязанностей. Вопросы, связанные с институтом гражданства, никогда не теряли своей актуальности, они

имеют практическое значение для современного государственного строительства Российской Федерации. Считаем, что для качественного всестороннего развития института гражданства в современной России необходима детальная проработка дополнительных стимулирующих мер, направленных на развитие принципа поощрения принятия российского гражданства. Нельзя не отметить тот факт, что вопрос стимулирования приобретения российского гражданства в общем виде находит свое отражение в современной государственной политике. Мы же говорим о необходимости разработки дифференцированного подхода в вопросе стимулирования приобретения российского гражданства в отношении высококомпетентных специалистов, людей науки, искусства и спорта.

Основная цель исследования заключается в комплексном конституционно-правовом анализе одного из основополагающих принципов института российского гражданства – принципа поощрения приобретения гражданства. Достижение цели обусловило постановку следующих задач:

- изучение становления и развития принципа поощрения приобретения гражданства в России;
- выявление возможностей и перспектив практической реализации принципа поощрения приобретения гражданства в России;
- анализ конституционно-правового регулирования принципа поощрения приобретения гражданства в зарубежных странах;
- разработка конкретных научно-практических предложений по совершенствованию принципа поощрения приобретения гражданства в России.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДЫ

Объектом настоящего исследования выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе реализации принципа поощрения приобретения российского гражданства.

В соответствии с особенностями предмета исследования применена система методов, позволяющая достичь поставленной цели, решить заявленные задачи и обеспечить достоверность полученных результатов. Методологическую основу составили апробиро-

ванные общенаучные и специальные методы изучения правовых явлений во взаимосвязи и взаимообусловленности с точки зрения теории и практики.

Статистический метод позволил выявить динамику приобретения российского гражданства. С помощью сравнительного метода проанализирована государственная политика зарубежных стран по развитию рассматриваемого принципа института гражданства.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Одной из обязательных отличительных черт государства является наличие тесной политико-правовой связи «государство – гражданин», то есть можно говорить о понимании государства через призму сообщества людей, осуществляющих свое господство на определенном пространстве. Ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 № 62 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» определяет *гражданство как устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности взаимных прав и обязанностей* [1]. Как следует из понимания приведенных выше категорий «государство» и «гражданин», гражданство не может существовать в отрыве от понятия «государство». Очевидно, что с разрушением государства рвутся и нити, связывающие его с гражданами; таким образом, исчезает гражданство этого государства. Само же гражданство служит связующим элементом как между индивидами и государством, так и между отдельными индивидами, являющимися согражданами [2, с. 26].

Современная геополитическая ситуация диктует условия, согласно которым территориальная связь гражданина и государства уходит на второй план, напрямую является необязательной. Но это не означает ослабления взаимных прав и обязанностей у государства и граждан. Например, обязательным принципом гражданства выступает обязанность государства предоставлять своим гражданам защиту и покровительство в иностранных государствах путем размещения своих консульств, дипломатических представительств, а проживание гражданина за пределами государства не влечет никаких последствий в виде возможного изменения статуса российского гражданства (исключе-

ниями, безусловно, выступают отдельные требования, предъявляемые к кандидатурам на занятие должностей государственной гражданской службы) [3].

Как было сказано выше, сила государства напрямую связана с его гражданами. Мы считаем, что политика государства, нацеленная на развитие института гражданства, повышение заинтересованности в привлечении новых граждан, – актуальное направление, позитивно влияющее на развитие государства.

Отметим, что одним из принципов российского гражданства является принцип поощрения приобретения гражданства России. Предлагаем остановиться на этом принципе подробнее и рассмотреть некоторые предложения, которые, на наш взгляд, могут способствовать развитию указанного принципа.

Позитивным является тот факт, что в настоящее время особое внимание уделяется деятельности государства, направленной на развитие принципа поощрения принятия российского гражданства. Например, 27 декабря 2018 года в ст. 29 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым Президент Российской Федерации получил дополнительные полномочия по вопросам гражданства, а именно: «Президент Российской Федерации в гуманитарных целях вправе определять категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а также порядок подачи ими соответствующих заявлений и перечень представляемых документов» [1]. Одной из реализаций указанного нововведения стал Указ Президента РФ от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» [4], согласно которому лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, имеют право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

в соответствии с ч. 8 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Отметим тот факт, что рассматриваемое нововведение нашло не только положительные (что вполне объяснимо), но и отрицательные отклики. Мы же считаем рассматриваемую политику государства верной и согласны с мнением нашего Президента: «Это странно, что у кого-то вызывают решения подобного рода негативную реакцию. И вот почему. Потому что, например, Польша уже в течение многих лет, чуть ли не 10 лет, по-моему, с 2009 года, выдает карты поляка. То же самое, даже больше: выдает паспорта Венгрия, паспорта выдает Румыния. В этой связи у меня возникает вопрос, а чем же русские, проживающие на Украине, хуже румын, поляков или венгров, или украинцы, проживающие там же, но чувствующие свою неразрывную связь с Россией в силу разных обстоятельств (родственных связей, смешанных браков и каких-то других соображений)? Я здесь не вижу ничего необычного» [5]. Таким образом, считаем обоснованным и логичным применение подобной практики на территории Российской Федерации.

Помимо тех стран, которые В. В. Путин отметил в контексте развития политики, направленной на увеличение граждан не только посредством улучшения демографической ситуации, но также за счет привлечения бывших соотечественников, создания благоприятных условий для переезда иностранцев, отметим интересные примеры в деятельности властей США. Так, зачастую утверждается, что Green Card Америки получить крайне сложно. Но позволим себе не согласиться с данным мнением. Например, в США реализуется Иммиграционный Акт, целью которого является привлечение граждан иных государств. Причем ежегодно составляется список стран, наименьшее количество представителей которых проживает в США, и именно данным странам отдается приоритет при распределении Green Card. Одним из способов реализации указанной программы выступает проведение ежегодной лотереи, в которой разыгрывается 50 тысяч Green Card для эмиграции в США.

Демографическая ситуация в современной России – еще один из важнейших показателей, требующих особого отношения к развитию данного принципа (ярким примером заинтересованности государства в стимулировании демографической ситуации выступает Послание Президента Российской Федерации [6], озвученное 15 января 2020 года). По данным Росстата [7] на 01 января 2019 года, общая численность населения в Российской Федерации составляет 146 781 095 человек (данный показатель ниже 01 января 2018 года на 99 337 человек). Плотность населения в целом в России на 01.01.2019 составляет 8,57 чел./км². В таких регионах, как Ямало-Ненецкий автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Ненецкий автономный округ и Чукотский автономный округ, плотность населения – менее 1 чел./км². Безусловно, стоит отметить позитивную практику государства, направленную на увеличение численности населения в указанных субъектах путем стимулирования граждан, участвующих в программах по переселению бывших соотечественников на территорию России, посредством предоставления увеличенных компенсационных выплат в случаях, когда иностранный гражданин выбирает для переселения именно регион с низкой численностью населения. Считаем, что данную практику можно применить и для иностранных граждан, получающих виды на жительство, а также претендующих на рабочие места в России.

Полагаем, что практика реализации государственных программ, направленных исключительно на стимулирование принятия российского гражданства в упрощенной системе для жителей стран СНГ [8], не должна выступать доминантой в реализации принципа стимулирования принятия российского гражданства. Например, если мы возьмем количество лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства РФ (о приеме, восстановлении, признании) за январь – июнь 2019 года, то общее количество составит 136 857 фактов предоставления российского гражданства, из них большинство – граждане стран СНГ:

- Азербайджан – 6 172 чел. (4,5 %);

- Армения – 11 165 чел. (8,1 %);
- Беларусь – 2 370 чел. (1,7 %);
- Казахстан – 23 559 чел. (17,6 %);
- Молдова – 7 938 чел. (5,8 %);
- Таджикистан – 19 756 чел. (14,4 %);
- Украина – 44 898 чел. (32 %) [9].

Таким образом, от общего количества фактов приобретения гражданства за первое полугодие 2019 года в 84,1 % случаев гражданство получили представители стран СНГ. Мы не говорим о том, что это позитивный или негативный факт, мы понимаем, что есть большое количество обстоятельств (родственные связи с россиянами, рабочие места, проживание на территории бывшего СССР, ситуация на Украине и т. п.), которые способствуют активному приобретению российского гражданства именно гражданами указанных государств. Мы лишь говорим о развитии принципа поощрения приобретения российского гражданства в равной степени для всех иностранных граждан. Для примера приведем статистику приобретения гражданства РФ лицами из стран Европейского Союза и США за тот же отчетный период:

- Великобритания – 7 чел. (0,005 %);
- Германия – 64 чел. (0,05 %);
- Испания – 9 чел. (0,005 %);
- Италия – 33 чел. (0,024 %);
- Канада – 12 чел. (0,006 %);
- США – 44 чел. (0,032 %);
- Франция – 17 чел. (0,012 %) [9].

Это составляет менее 1 % от общего количества лиц, получивших гражданство. Безусловно, изменение статуса гражданина – решительный шаг, требующий анализа различных факторов. Но не стоит забывать о том, что меры стимулирования и развитие государственной социальной политики – одни из важнейших составляющих уверенной жизни граждан, позитивно влияющих на выбор гражданства того или иного государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее исследование показало, что вопрос развития института гражданства в части разработки стимулирующих мер, направленных на приобретение российского гражданства, в настоящее время является актуальным, но недостаточно проработанным с позиции деятельности государственных органов.

Задача государственной политики по вопросам повышения привлекательности российского гражданства ни в коей мере не должна носить беспорядочный, фрагментарный характер. Деятельность государства,

призванная стимулировать приобретение российского гражданства, должна быть направлена в первую очередь на привлечение высококомпетентных специалистов, людей науки, искусства и спорта.

ЛИТЕРАТУРА

1. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019). Доступ из СПС «Консультант Плюс».
2. Смирнова Е. С. Институт гражданства: статичность и перспективы национального и международного-правового регулирования // Конституц. и муницип. право. 2015 № 1. С. 24–30.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СЗ РФ № 31 от 2 августа 2004 года, ст. 215.
4. Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке : указ Президента РФ от 24 апреля 2019 г. № 183 // СЗ РФ № 17 от 29 апреля 2019 года, ст. 2071.
5. Путин упростил порядок получения российского гражданства для жителей Донбасса. URL: <https://tass.ru/politika/6371386> (дата обращения: 08.02.2020).
6. Послание Президента Федеральному Собранию 15.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 27.02.2020).
7. Оценка численности населения на 1 января 2019 года и в среднем за 2018 г. / Росстат. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/materials/news/c9e6fe004709db3b85aabd87789c42f5 (дата обращения: 08.02.2020).
8. Гражданство РФ по программе переселения соотечественников в 2018–2019 гг. URL: <https://programma-pereseleniya.com/#Grazhdane%20kakikh%20stran%20SNG%20mogut%20priniat%20uchastie%20v%20programme%20pereseleniia> (дата обращения 12.02.2020).
9. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – июнь 2019 года с распределением по странам и регионам. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/17595161/> (дата обращения 12.02.2020).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Шиндина Анна Владимировна – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права, Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия.
E-mail: iz1@ssla.ru

REFERENCES

1. On the citizenship of the Russian Federation: Federal Law of May 31, 2002, No. 62-FZ (as amended on July 26, 2019). Accessed through Law assistance system “Consultant Plus”. (In Russian).
2. Smimova E. S. Institut grazhdanstva: stichnost i perspektivy nacionalnogo i mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya // Konstitucionnoe i municipalnoe pravo. 2015. No. 1. P. 24–30. (In Russian).
3. On the state civil service of the Russian Federation: Federal Law of July 27, 2004, No. 79-FZ // Legislation of the Russian Federation No. 31 of August 2, 2004, Art. 215. (In Russian).
4. On determining for humanitarian purposes the categories of persons entitled to apply for citizenship of the Russian Federation in a simplified manner: Decree of the President of the Russian Federation of April 24, 2019 No. 183 // Legislation of the Russian Federation No. 17 of April 29, 2019, Art. 2071. (In Russian).
5. Putin has simplified the procedure for obtaining Russian citizenship for residents of Donbass. URL: <https://tass.ru/politika/6371386> (accessed: 08.02.2020). (In Russian).
6. Message from the President to the Federal Assembly. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (accessed: 27.02.2020). (In Russian).
7. Assessment of the population as of January 1, 2019, and on average for 2018 // Rosstat. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/materials/news/c9e6fe004709db3b85aabd87789c42f5 (accessed: 08.02.2020). (In Russian).
8. Citizenship of the Russian Federation under the program for the resettlement of compatriots in 2018–2019. URL: <https://programma-pereseleniya.com/#Grazhdane%20kakikh%20stran%20SNG%20mogut%20priniat%20uchastie%20v%20programme%20pereseleniia> (accessed: 12.02.2020). (In Russian).
9. Separate indicators of the migration situation in the Russian Federation for January–June 2019 with a distribution by country and region. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/17595161/> (accessed: 12.02.2020). (In Russian).

ABOUT THE AUTHOR

Anna V. Shindina – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Constitutional Law Department, Saratov State Law Academy, Saratov, Russia.
E-mail: iz1@ssla.ru