

УДК 338.43

Лысенко А. Н.

Lysenko A. N.

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

MANAGING SUSTAINABLE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN RURAL AREAS

В статье рассматривается понятие сельской территории и устойчивого социально-экономического развития. Выделены основные принципы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий, а также проанализированы основные элементы системы управления устойчивым развитием. С целью повышения эффективности управления устойчивым развитием сельских территорий возможна разработка стратегических мероприятий.

The paper discusses the concept of rural areas and sustainable development. The basic principles of sustainable development for rural territories, and the basic components of a sustainable development management system have been analyzed. Some strategic actions can be developed in order to increase the efficiency of managing sustainable development in rural territories.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельская территория, муниципальное образование.

Keywords: sustainable development, rural area, municipality.

Без мероприятий по социально-экономическому развитию сельских территорий сохранение конкурентоспособности Российской Федерации и ее регионов является практически невозможным. По данным статистики 2016 г. доля сельского населения нашей страны составляет 25,85 %.

Сельская территория представляет собой целостный населенный пункт с низкой плотностью населения, находящийся в сельской местности, при этом большая часть жителей осуществляет трудовую деятельность в отрасли сельского хозяйства. Согласно Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации сельская территория включает сельские поселения и соответствующие межселенные территории [1].

Очень часто в сельских населенных пунктах уровень социально-экономического развития значительно ниже, чем в городах. В связи с этим в настоящее время является актуальной проблема формирования нового механизма управления их устойчивым социально-экономическим развитием.

В соответствии с определением, принятым в Рио-де-Жанейро в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, устойчивое развитие представляет собой развитие, которое удовлетворяет потребностям живущего в настоящее время населения и не ставит под угрозу вероятность и возможность будущего поколения населения удовлетворять свои потребности.

Согласно Концепции устойчивого развития сельских территорий устойчивое развитие представляет собой стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение показателей производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, достижение показателей полной занятости населения села и повышение уровня жизни, рациональное использование земель муниципальных образований [1].

Выделим основные принципы устойчивого социально-экономического развития территорий:

- борьба с бедностью;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- создание условий для поддержания и улучшения здоровья людей;

- увеличение продолжительности жизни населения;
- сбалансированная структура производства и потребления;
- социальное партнерство;
- рациональное использование природных ресурсов;
- обеспечение экономической и экологической безопасности;
- формирование гражданского общества и другие.

Переход к устойчивому социально-экономическому развитию требует принятия и исполнения управленческих решений, к числу наиболее важных из них следует отнести: стабильное социально-экономическое развитие территории, достижение и поддержание уровня экономического роста; сбалансированное развитие отраслей реального сектора экономики и инфраструктуры; экономическое, правовое, финансовое, экологическое развитие и т. д. Без этого невозможно обеспечение должного уровня качества жизни населения [2, с. 354].

В настоящее время существует множество подходов к формированию механизма управления устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий. В основном выделены два подхода к принятию управленческих решений в зависимости от уровня их принятия: либо сверху, либо на местах.

Некоторые исследователи также придерживаются мнения, что государство все-таки должно вмешиваться в деятельность сельских территорий путем регламентации хозяйственной жизни, разработки единой социально-экономической политики относительно сельских территорий, определений нормативных показателей развития и т. д.

В современных условиях достаточно развит программно-целевой подход к управлению социально-экономическим развитием сельских территорий, для которого характерны:

- индикативный характер запланированных программных мероприятий;
- единство подходов в достижении целей и решении задач;
- наличие системности при планировании и управлении;
- необходимость анализа и оценки текущей ситуации социально-экономического развития;
- стремление получить синергетический эффект;
- стремление эффективно использовать имеющиеся ресурсы;
- разработка оптимистического, пессимистического и реалистического сценариев развития территории и т. д.

Система управления устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий включает в себя субъект и объект управления, цели, задачи, механизм, принципы, функции, законы, технологии, факторы, формы и инструменты управления.

Субъектом управления выступают органы местного самоуправления территории, а объектом – сельская территория.

При этом целью управления устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий является:

- рост инвестиционной привлекательности и активности;
- увеличение показателей бюджетной устойчивости;
- улучшение показателей эффективности производства территории.

Достижение данных целей возможно решением комплекса задач:

- рациональное использование ресурсов сельских территорий;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства [3, с. 23];
- создание новых рабочих мест;
- увеличение налоговых поступлений в бюджет;
- рост качества оказания государственных и муниципальных услуг и т. д.

Система управления устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий должна быть эффективной, что предполагает ее оперативность и надежность, высокое качество принимаемых решений; минимизацию связанных с этим затрат времени и ресурсов; экономию общих издержек и расходов на содержание аппарата управления и т. п. Эффективность функционирования системы управления можно повысить с помощью более надежных обратных связей, своевременности и полноты информации.

На территории Брянской области расположены 289 муниципальных образований, из них 6 городских округов, 27 муниципальных районов, 30 городских поселений и 226 сельских поселений. Можно отметить, что численность сельских поселений является наибольшей, что говорит об актуальности рассматриваемой темы.

Уровень социально-экономического развития сельских территорий Брянской области зависит от ряда факторов, при этом наиболее важными являются следующие:

- природно-географическое положение территории;
- ресурсный потенциал;
- социально-демографическая ситуация;
- состояние и уровень развития экономической и предпринимательской деятельности;
- наличие инвестиционной деятельности;
- уровень квалификации управленческих работников;
- уровень человеческого капитала села и т. д.

При этом стоит отметить, что уровень социально-экономического развития сельских территорий региона неоднороден, присутствует неравномерность распределения трудовых, финансовых, производственных и природных ресурсов. Наблюдается зависимость уровня развития от удаленности территории от областного центра, сокращение численности населения практически всех сельских населенных пунктов, а также высокая степень дотационности бюджетов. Во многих муниципальных образованиях отсутствует инвестиционная деятельность.

С целью повышения эффективности управления устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий возможна разработка стратегических мероприятий. Стратегия устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 г. предполагает достаточно высокий уровень самостоятельности всех видов муниципальных образований, а также их автономность относительно трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы [5].

Одним из таких направлений может стать развитие аграрного комплекса региона в целях повышения конкурентоспособности и снижения зависимости от зарубежных товаров [4, с. 64].

Это предполагает решение следующих задач:

- обеспечение потребностей населения всех муниципальных образований региона продукцией сельского хозяйства и продовольствием отечественных производителей;
- устойчивое социально-экономическое развитие села;
- улучшение показателей качества жизни населения сельских территорий;
- рост конкурентоспособности продукции отрасли сельского хозяйства Российской Федерации;
- эффективное использования земельных ресурсов муниципальных образований.

Так как большая часть населения сельских территорий заняты в аграрном секторе, то решение вышеназванных задач позволит улучшить качество жизни основной части жителей села.

Литература

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2010 г. № 2136-р [Электронный ресурс]. СПС «Консультант Плюс».
2. Лисина А. Н. Разработка механизма управления инновационным развитием региона // Вестник ИНЖЭКОН. Сер.: Экономика. 2010. № 6. С. 354–355.
3. Никитина Т. И., Лысенко А. Н. Формирование государственно-частного партнерства как инструмент развития региона // Вест. Астрахан. гос. технич. ун-та. Сер.: Экономика. 2012. № 2. С. 21–26.
4. Себекина Т. И., Кондратенкова Ю. С. Влияние санкции запада на сельское хозяйство регионов России // Междунар. акад. вестн. 2014. № 6 (6). С. 63–65.
5. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 02 февраля 2015 г. № 151-р [Электронный ресурс]. СПС «Консультант Плюс».