

УДК 347.961.7

Заринова Э. К.  
Zaripova E. K.

## НОТАРИАТ В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

### NOTARYSHIP AS A PROVIDER OF FREE, HIGH-QUALITY LEGAL ASSISTANCE TO THE POPULATION

В статье анализируются некоторые вопросы, связанные с оказанием нотариусами бесплатной квалифицированной помощи населению. Автор отмечает, что бесплатная квалифицированная юридическая помощь нотариусов является эффективным средством развития правовой грамотности и правосознания населения.

The paper examines some issues related to free legal services by notaries. The author notes that free, high-quality legal aid provided by notaries is an effective tool for legal literacy and legal awareness development.

*Ключевые слова:* нотариат, квалифицированная юридическая помощь, бесплатная юридическая помощь.

*Keywords:* notaryship, high-quality legal advice, free legal assistance.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации [3] в России признаются и гарантируются права каждого на защиту своих прав и законных интересов всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45), на судебную защиту (ч. 1 ст. 46), на квалифицированную юридическую помощь (ч. 1 ст. 48).

Конституционный суд Российской Федерации в своем решении отметил, что основные права и свободы человека и гражданина, к каковым по своему существу относится и право на квалифицированную юридическую помощь, «признаются и гарантируются в Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, являются непосредственно действующими», их признание, соблюдение и защита – обязанность государства и одно из необходимых условий справедливого правосудия [12].

Согласно ст. 48 Конституции России каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, должна оказываться бесплатно. Бесплатная юридическая помощь является гарантией права гражданина на справедливое правосудие.

Как отмечает Н. М. Гончарова, «регулирование права на квалифицированную юридическую помощь в Конституции Российской Федерации свидетельствует об общегосударственном значении указанного права и создает правовую основу для обеспечения единого федерального стандарта оказания юридической помощи» [1, с. 30.]. Такой стандарт установлен Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вступившим в силу 15 января 2012 г. (далее – Федеральный закон №324-ФЗ) [7]. Закон установил основные гарантии права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, а также организационные и правовые основы системы оказания бесплатной юридической помощи. Участниками оказания бесплатной юридической помощи являются государственные юридические бюро и иные субъекты, добровольно изъявившие желание участвовать в государственной системе и наделенные таким правом в порядке, определенном Законом.

Федеральный закон № 324-ФЗ заложил минимальный стандарт оказания такой помощи. В свою очередь субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи путем расширения перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, а также дополнения перечня случаев оказания такой помощи.

Так, закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 16 декабря 2011 г. № 113-оз (далее – Закон № 113-оз) [8] к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи относит исполнительные органы государственной власти автономного округа; государственные органы автономного округа; государственное юридическое бюро автономного округа (в случае его учреждения); иных участников, предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ. К участию в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, как сказано в п. 3 ст. 3 Закона № 113-оз, могут привлекаться адвокаты.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 324-ФЗ исполнительные органы государственной власти автономного округа, государственные органы автономного округа и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь:

- в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции;
- в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;
- разъясняют порядок предоставления бесплатной юридической помощи гражданину;
- оформляют направление о предоставлении бесплатной юридической помощи гражданину адвокатом и др.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 324-ФЗ, в целях правового информирования и правового просвещения населения исполнительные органы государственной власти автономного округа, государственные органы автономного округа обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в интернет либо доводить до граждан иным способом информацию о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, о компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, о правилах оказания государственных и муниципальных услуг и др. [5].

Граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях, расположенных на территории автономного округа, имеют право на получение квалифицированной юридической помощи по месту жительства.

Как видим, в Законе № 113-оз в качестве участников государственной системы бесплатной юридической помощи указаны адвокаты, что объяснимо, ведь речь идет о квалифицированной юридической помощи, т. е. такой помощи, которую «может оказать только квалифицированный специалист – лицо, обладающее специальными познаниями в области права» [6].

Оказание квалифицированной юридической помощи в нашей стране в основном связывают с деятельностью адвокатуры, это достаточно распространенная точка зрения. Однако нотариусы наряду с адвокатами, работниками органов прокуратуры, государственных юридических бюро и другими также непосредственно оказывают квалифицированную юридическую помощь. То, что они относятся к данной категории лиц и занимают среди них особое место, вытекает из сущности нотариальной деятельности.

Согласно ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате [11] нотариус наделяется правом совершать предусмотренные законодательными актами нотариальные действия от имени Российской Федерации. Соответственно, к нотариальной деятельности законодатель предъявляет ряд определенных требований, обеспечивающих публичность

и доступность для граждан и юридических лиц данного вида квалифицированной юридической помощи, гарантированной ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации [10].

Нотариат в Российской Федерации служит целям защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечивая совершение нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации, что гарантирует публичное признание нотариально оформленных документов. Осуществление нотариальных функций от имени государства предопределяет публично-правовой статус нотариусов [13].

Как отмечает В. И. Крусс, конституционная специфика природы нотариальной деятельности заключается в наличии в ней «имманентной публичной составляющей» [4, с. 35.].

Таким образом, на нотариат так же, как и на адвокатуру возложены функции по оказанию бесплатной либо на льготных условиях правовой помощи населению. Тем более что нотариусы отвечают требованиям, обычно предъявляемым к лицам, оказывающим квалифицированную юридическую помощь: обязательное наличие высшего юридического образования, предъявление лицу, оказывающему отдельные виды юридической помощи, специальных требований (стаж, квалификационный экзамен, членство в профессиональном объединении), активное оказание юридической помощи [2, с. 539].

Необходимо отметить, что в отличие от адвокатской деятельности, деятельность нотариусов, оказывающих бесплатную квалифицированную юридическую помощь гражданам, не компенсируется государством, и она оказывается абсолютно бесплатно. Бесплатные юридические консультации нотариусы предоставляют не только в рамках разовых акций, но ежедневно на своих рабочих местах в нотариальных конторах в рамках разъяснительной работы лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия.

Согласно информации, предоставленной Нотариальной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры \*, бесплатную юридическую помощь нотариусы и юристы Палаты округа оказывают в таких формах, как:

1) устные консультации граждан на личном приеме в нотариальной конторе и Нотариальной палате; устные консультации на вопросы, поступающие по телефону и по Skype; письменные разъяснения на вопросы, поступающие в Нотариальную палату через сервис «Обратная связь» официального сайта [www.nphtmao.ru](http://www.nphtmao.ru), а также через социальные сети «Одноклассники», «ВКонтакте», «Фейсбук», сервис микроблоггинга «Твиттер»;

2) предоставление гражданам бесплатных индивидуальных юридических консультаций нотариусами, помощниками нотариусов, юристами Палаты в рамках общероссийских Дней бесплатной юридической помощи в ТОСах, в частности, в пунктах по работе с населением муниципального казенного учреждения «Наш город», юридических клиниках при вузах округа, центрах бесплатной юридической помощи Ханты-Мансийского регионального отделения Ассоциации юристов России;

3) предоставление пожилым людям и инвалидам бесплатных индивидуальных юридических консультаций нотариусами, помощниками нотариусов, юристами Палаты в учреждениях системы социальной защиты населения в рамках акции «Защитим старость!», направленной на поддержку пожилых людей и других социально-незащищенных слоев населения посредством повышения их правовой грамотности;

4) предоставление нотариусами и помощниками нотариусов бесплатных юридических консультаций осужденным и лицам, находящимся под следствием, а также выступление с лекциями «Права детей» перед несовершеннолетними в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по ХМАО – Югре;

5) предоставление выездных юридических консультаций жителям отдаленных и труднодоступных населенных пунктов округа;

---

\* Информация предоставлена пресс-секретарем Нотариальной палаты ХМАО – Югры А. Ю. Даниловым.

б) приобретение литературы о правах детей и раздача в рамках благотворительных акций Палаты; выпуск разъяснительных буклетов о совершении нотариальных действий;

7) консультирование в Общественной приемной Думы г. Сургута.

8) выпуск Палатой бесплатной информационно-просветительской газеты «Правовой советник.ru»; публикация в рубрике «Юристы отвечают» газеты ответов на вопросы читателей, в рубрике «Правовой ликбез» разъяснительных статей о правилах совершения нотариальных действий и т. д.; бесплатные юридические консультации в региональных и городских, районных средствах массовой информации.

9) выездные консультации жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов (благотворительные автопробеги «Добромобиль») и т. д.

Нотариусы и сотрудники Нотариальной палаты Югры также участвуют во всероссийских Днях бесплатной юридической помощи, иницируемых Ассоциацией юристов России и Федеральной нотариальной палатой.

При этом надо отметить, что бесплатную юридическую помощь нотариусы и Нотариальная палата Югры начали оказывать задолго до того, как были приняты 21 ноября 2011 г. федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и 16 декабря 2011 г. окружной закон «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Уже с 2007 г. на базе Нотариальной палаты Югры консультирование граждан по вопросам применения действующего законодательства на безвозмездной основе осуществляет Центр правовой помощи населению «Закон и Справедливость».

Всего за 2015 г. – 1 полугодие 2016 г. к юристам центра и нотариусам округа по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в рамках упомянутых мероприятий обратилось 42 695 человек, из них: за правовым консультированием в устной форме – 42 500 человек, в письменной форме – 195 человек.

Правительством Российской Федерации в 2014 г. утверждена государственная программа «Юстиция», которая направлена на развитие правовой грамотности и правосознания граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию [9].

В рамках реализации указанной программы функция нотариата по предоставлению бесплатной квалифицированной юридической помощи имеет большое значение в системе обеспечения конституционного права на квалифицированную юридическую помощь и направлена на защиту и правовое просвещение населения, повышение уровня юридической грамотности граждан и правовой культуры общества в целом, в свою очередь, нотариусы и Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры являются в регионе одними из самых активных представителей юридического сообщества, оказывающих гражданам бесплатную квалифицированную правовую помощь.

## Литература

1. Гончарова Н. М. Российская модель организации оказания бесплатной юридической помощи // Омбудсмен. 2013. № 2. С. 30–35.
2. Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики / под ред. Ф. М. Рудинского. М. : МИР, 2010. 623с.
3. Конституция Российской Федерации : принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.
4. Крусс В. И. Некоторые аспекты конституционализации нотариальной практики в Российской Федерации // Нотариус. 2015. № 7. С. 34–40.
5. Методические рекомендации : разработаны Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры URL: <http://www.deppolitiki.admhmao.ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch/metodicheskie-rekomendatsii/112281/metodicheskie-rekomendatsii/>

6. Невская О. В. Что такое квалифицированная юридическая помощь? // Адвокат. 2004. № 11. С. 23.
7. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федер. закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48.
8. О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре : закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 г. № 113-оз. СПС «Консультант Плюс».
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 312 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2158.
10. Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2011 г. № 272-О-О // Нотариал. вестн. 2011. № 5.
11. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11 февр. 1993 г. № 4462-1) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.
12. Постановление Конституционного Суда РФ от 19.05.1998 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 22. Ст. 2491.
13. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 октября 2001 г. № 14-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 48. Ст. 4551.
14. Центр правовой помощи «Закон и справедливость» // Нотариальной палаты Ханты-Мансийского АО – Югры. URL: <http://www.nphmao.ru/zentr-zakon-i-poryadok.html> (дата обращения: 10.11.2016).