

Научная статья
УДК 336.64:347.73
DOI 10.35266/2312-3419-2023-1-75-81

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО)

Андрей Сергеевич Лаптев

*Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации
по Курганской области, Курган, Россия
and420@mail.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены состояние, проблемы и закономерности криминологического планирования на уровне субъекта Российской Федерации. Основной целью исследования является выявление недостатков в механизме финансового обеспечения регионального криминологического программирования. Проведенный анализ позволил определить, что финансирование комплексных региональных программ носит преимущественно распределительный характер, основанный в большей мере на внутренних источниках. При этом практически не привлекаются к реализации криминологических плановых документов регионального уровня ресурсы частных инвесторов, в результате не используются возможности государственно-частного партнерства. В ходе исследования определен ряд важных шагов, которые целесообразно предпринять для привлечения частных инвестиций к процессу криминологического программирования в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне, повышения уровня координации действий правоохранительных органов и органов государственной власти субъектов.

Ключевые слова: криминология, планирование, региональные программы, финансирование, привлечение инвестиций

Для цитирования: Лаптев А. С. Пути повышения финансирования региональных программ профилактики преступлений (государственно-частное партнерство) // Вестник Сургутского государственного университета. 2023. Т. 11, № 1. С. 75–81. DOI 10.35266/2312-3419-2023-1-75-81.

Original article

MEASURES TO INCREASE FUNDING FOR REGIONAL CRIME PREVENTION PROGRAMS (PUBLIC AND PRIVATE PARTNERSHIP)

Andrey S. Laptev

*Ministry of Internal Affairs of Russia for the Kurgan Region, Kurgan, Russia
and420@mail.ru*

Abstract. The article studies the state, issues, and patterns of criminological planning at the level of the subject of the Russian Federation. The study primarily aims to detect shortcomings in the mechanism of financial support for regional criminological programming. The analysis conducted helps determine a mainly internal source-based distributive principle of complex regional programs financing. At the same time, the resources of private investors are practically not involved in the implementation of regional criminological planning documents, resulting in missed opportunities for public and private partnership. The study has determined a number of important measures effective in attracting private investments to the process of criminological programming in the subject of the Russian Federation and at the municipal level, and to the increase in the level of coordination between the law enforcement agencies and the state authorities of the subjects.

Keywords: criminology, planning, regional programs, financing, investment attraction

For citation: Laptev A. S. Measures to Increase Funding for Regional Crime Prevention Programs (Public and Private Partnership). Surgut State University Journal. 2023. Vol. 11, No. 1. P. 75–81. DOI 10.35266/2312-3419-2023-1-75-81.

ВВЕДЕНИЕ

Криминологическое планирование в современной России прошло ряд этапов, каждому из которых были присущи определенные типичные черты. Принятие Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стало необходимым шагом для формирования единой системы планирования, охватывающей не только федеральный, но и региональный, муниципальный уровни. В результате формального распространения его регулятивного «поля» на все уровни планирования, указанный закон не смог обеспечить достаточную сбалансированность, а также стать действенным инструментом для формирования комплексной системы государственного планирования, так как наибольшая детализация норм осталась за федеральным уровнем управления [1, 2].

Как показывает практика последних 15 лет, наиболее распространенными и охватывающими широкий круг вопросов правоохранительной направленности в субъектах России являются именно комплексные программы профилактической направленности. Однако планирование на региональном уровне управления представлено с определенными проблемами, а на муниципальном и вовсе носит второстепенный характер.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Методической и теоретической основой настоящего исследования послужили труды ученых и специалистов в области стратегического, криминологического планирования, инвестиционной политики, в сфере налогового законодательства. В процессе работы были применены следующие методы научного познания: анализ и синтез, индукция и дедукция, обобщение.

Основываясь на материалах исследования, представляющего собой изучение 37 региональных и 56 муниципальных программ, направленных на профилактику преступлений и правонарушений, принятых с 2007 по 2022 гг., сделаны выводы о наличии про-

blemных вопросов в разработке и реализации данных программ. В связи с ухудшением экономической ситуации в стране, обусловленной санкционным давлением и фактическим объявлением России «торговой войны», особую тревогу вызывает ресурсное обеспечение региональных и муниципальных программ, что может привести к снижению эффективности всего комплекса мер по борьбе с преступностью.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

По итогам проведенного исследования выявлены значимые недостатки в механизме финансового обеспечения регионально-криминологического программирования. В связи с постоянным ростом количества принимаемых криминологических программ требуются все большие объемы финансирования. На первый взгляд, казалось бы, руководители регионов справляются с данной задачей, так как отмечается тенденция увеличения поступления средств областных бюджетов на реализацию таких плановых документов (в рамках государственных программ субъектов РФ мероприятия правоохранительной направленности профинансированы в 2021 г. в размере 117,2 млрд руб. (2020 г. – 96,2 млрд руб.; +21,8 %)) [3].

Однако увеличение объемов финансирования вовсе не означает стопроцентный уровень финансирования планового документа, что объясняется интенсивным ростом потребностей для осуществления профилактической деятельности, которые не пропорциональны увеличению финансирования, а также соответствующим отношением руководителей регионов, которые в большинстве случаев отдадут предпочтение финансированию хозяйственных проектов, нежели борьбе с преступностью, результат которой невозможно мгновенно ощутить и оценить. В этой связи недофинансирование нарушает комплексность реализации мероприятий, затягивает сроки их выполнения [4, 5].

Наряду с этим имеют место случаи, когда денежные средства идут на решение проблем, не имеющих первостепенной важности. Например, на формирование новых организационных структур (в то время как требуется дооснастить уже действующие), проведение координационных и методических совещаний, заседаний «круглых столов», смотров-конкурсов методических разработок, издание методических пособий и т. д. Часть перечисленных мероприятий могла бы осуществляться без дополнительных денежных затрат либо за счет финансирования из функциональных расходов бюджета, через ведомственный механизм.

Расходы на мероприятия правоохранительной направленности осуществляются субъектами РФ также и во внепрограммном формате. Всего в 2021 г. принято 105 отдельных решений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (законы, постановления, распоряжения, соглашения), общий объем финансирования которых составил 1,8 млрд руб. В муниципальных образованиях принято 152 отдельных решения о финансировании расходов правоохранительной направленности в размере 87,1 млн руб. в связи с активной позицией по данному вопросу со стороны руководителей отдельных территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Так, финансирование мероприятий по развитию правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» оказало определенное влияние на снижение количества зарегистрированных в 2021 г. преступлений, совершенных в общественных местах. Например, в Московской области количество таких преступлений сократилось на 14 %, в Свердловской области – на 9,7 %, в Брянской области – на 9,4 %, в Калининградской области – на 8,3 %, в г. Москве – на 4,6 %. В Краснодарском крае с использованием АПК «Безопасный город» раскрыто в 3,5 раза больше противоправных деяний, в г. Санкт-Петербурге – на 52,6 %. Вместе с тем в Псковской и Ярославской областях расходы на внедрение и развитие правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» составляли немногим более 5 млн руб.,

в Еврейской автономной области – 1 тыс. руб. Раскрытие преступлений с использованием АПК «Безопасный город» в Еврейской автономной области не осуществлялось. В Ярославской и Псковской областях раскрыто 53 и 5 преступлений (–35,4 % и –28,6 %) соответственно [6].

Проведенное исследование показало, что финансирование комплексных региональных программ осуществляется преимущественно по принципу распределения, а основным источником являются внутренние финансовые ресурсы. Финансирование муниципальных программ и вовсе осуществляется по остаточному принципу, которое не позволяет подавляющему большинству местных органов власти получить дополнительное финансирование из региональных бюджетов в связи с фактическим отсутствием собственных средств.

В данном случае приращение экономического потенциала субъектов РФ и муниципальных образований видится в пересмотре порядка зачисления части налога на прибыль в сторону увеличения таких поступлений в региональные и местные бюджеты, предусмотрев обязательное их целевое назначение – использование в рамках реализации как программ профилактики преступлений, так и иных социальных программ. Помимо этого, предлагается предоставлять гранты из федерального бюджета субъектам РФ и муниципальным образованиям, наиболее эффективно реализующим собственный потенциал в профилактике преступности [7].

В настоящее время слабо используются внешние источники финансирования, прежде всего, государственно-частное партнерство, о чем свидетельствует тот факт, что в 2021 г. на 99,9 % (117,1 млрд руб.) источниками финансирования всех государственных программ являлись средства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и только 0,1 % – внебюджетные источники (0,1 млрд руб.).

В связи с этим одним из наиболее эффективных способов изыскания средств для ресурсного обеспечения программ предупреждения преступлений в регионах РФ будет их поиск среди нетрадиционных источников

финансирования – коммерческих организаций, различных ассоциаций, фондов и т. п., предоставлением льгот тем из них, которые вкладывают свои средства в дело охраны правопорядка и борьбы с правонарушениями [8–10], так как к вопросам ведения субъектов России, муниципальных образований в части воздействия на уровень инвестиционного потенциала, наряду с иными направлениями деятельности, можно отнести и организацию охраны общественного порядка (анализ федерального законодательства определяет инвестиции как «денежные средства..., вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [11]. На наш взгляд, именно положительные результаты борьбы с преступностью будут являться тем полезным эффектом).

Полностью разделяем точку зрения ученых [12–14], считающих, что не существует регионов, в которых невозможно было бы привлечь инвесторов для обеспечения реализации комплексного криминологического программирования субъекта РФ или отдельного муниципального образования, при этом для каждого региона могут быть определены собственные направления совершенствования в зависимости от уровня инвестиционной привлекательности.

Вместе с тем в условиях финансового и инвестиционного дефицита региональные и муниципальные власти существенно ограничены в возможностях распределения бюджетных ресурсов на профилактику преступности и вынуждены сосредотачиваться на решении текущих проблем. Таким образом, на первый план выходит задача по привлечению на территории субъекта РФ и муниципальных образований финансовых ресурсов частных инвесторов к реализации криминологических плановых документов.

Успешность привлечения частных инвестиций для реализации региональных криминологических программ связана со следующими моментами:

а) формирование законодательного и информационного поля, включающего конкрет-

ное формулирование приоритетов, целей, задач, этапов и прогнозных результатов, их доведение до сведения всех потенциальных участников (коммерческих структур);

б) принятие механизмов и форм финансовой поддержки инвесторов;

в) совместная с частными инвесторами оценка результатов реализации криминологических плановых документов.

На первом этапе основная задача региональных властей – заинтересовать потенциальных инвесторов и найти точки соприкосновения с целями конкретной криминологической программы, чтобы они стали ассоциировать себя и свои интересы с развитием территории, на которой располагаются, повысить уровень инвестиционной привлекательности при совместной реализации профилактических программ [15]. В данном случае определяющую роль будет играть сложившаяся система законодательных актов, регламентирующая деятельность по вложению частного капитала в профилактику преступности, ведь законотворчество – наиболее быстрый и эффективный способ нормализации инвестиционного климата в регионе.

Законодательством РФ установлены возможности органов государственной власти всех уровней по созданию условий для дальнейшего развития инициативы частных инвесторов и поддержки коммерческих высокоэффективных инвестиционных проектов. На федеральном уровне законодательно определена правовая система РФ, обеспечивающая регулирование инвестиционной деятельности, которая используется при оценке инвестиционного климата субъектов РФ [11, 16]. Что касается регионального уровня, то первым шагом на этом пути, как правило, является принятие соответствующих законов об инвестиционной деятельности.

На втором уровне возможны следующие формы финансовой поддержки инвесторов [17–20]:

- предоставление налоговых льгот: на прибыль, на имущество, транспортный налог, земельный налог и др.;

- установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом;

- отсрочка по налоговым и арендным платежам;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов на сумму, допускающую установление беспроцентной ставки;
- предоставление государственно-правовых гарантий;
- предоставление субсидий из регионального бюджета;
- помощь в подготовке и переподготовке сотрудников;
- привлекательные финансовые условия и низкопроцентные кредиты, предоставляемые региональными или муниципальными банками.

При этом, полагаем, основным рычагом в части привлечения инвестиций в региональные программы, направленные на профилактику преступлений, будут являться именно налоговые послабления (п. 4 ст. 63 Налогового кодекса РФ предполагает, что органы, уполномоченные на это законодательством субъектов Российской Федерации, вправе предоставлять отсрочку или рассрочку по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и региональным

налогам в части решений о переносе срока исполнения обязанности по уплате указанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита) [21].

Третий этап включает в себя ежегодные отчеты, доведение информации до всех участников. Каждый инвестор может оценить свой вклад, перспективы сотрудничества с региональной властью, спланировать показатели своего участия на очередной период.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно сделать вывод, что достаточный уровень финансирования мероприятий правоохранительной направленности региональных программ можно обеспечить только скоординированными действиями со стороны правоохранительных органов и органов государственной власти субъектов РФ, созидательным управлением, ориентированным на результат и приумножение положительных эффектов деятельности, и привлечением ресурсов частных инвесторов к реализации криминологических плановых документов регионального уровня, используя возможности государственно-частного партнерства.

Список источников

1. Бухвальд Е. М. Муниципальное звено стратегического планирования: экономические и правовые проблемы // Вестн. Волгоград. гос. ун-та. Сер. 3. Экономика. Экология. 2016. № 4. С. 41–52.
2. Мирошников С. Н. Влияние системы стратегического планирования на темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2020. № 12. С. 68–82.
3. О состоянии работы в территориальных органах МВД России по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, содержащих мероприятия правоохранительной направленности : обзор МВД России от 25.06.2022. № 1/8418. Доступ из СЭД ИСОД МВД России.
4. Аганбегян А. Г. Финансы, бюджет и банки в новой России. М. : Дело, 2019. 396 с.
5. Канева М. А., Унтура Г. А. Модели оценки влияния экономики знаний на экономический рост и инновации регионов. Новосибирск : Институт

References

1. Bukhvald E. M. Municipal Level of Strategic Planning: Economic and Legal Problems. Science Journal of Volgograd State University. Global Economic System. 2016. No. 4. P. 41–52. (In Russian).
2. Miroshnikov S. N. Influence of the Strategic Planning System on the Pace of Socio-Economic Development of the Russian Federation's Constituent Entities. Administrative Consulting. 2020. No. 12. P. 68–82. (In Russian).
3. On State of Work at the Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia for Developing and Implementing State Programs of the Subjects of the Russian Federation, Sub-programs of the State Programs of the Subjects of the Russian Federation, and Municipal Programs That Contain Law Enforcement Measures : Report of the Ministry of Internal Affairs of Russia No. 1/8418 of June 25, 2022. Accessed through electronic document management system of united data system of Ministry of Internal Affairs of Russia. (In Russian).
4. Aganbegyan A. G. Finansy, biudzheth i banki v novoi Rossii. Moscow : Delo, 2019. 396 p. (In Russian).
5. Kaneva M. A., Untura G. A. Modeli otsenki vliianiia ekonomiki znanii na ekonomicheskii rost i innovatsii

- экономики и организации промышленного производства СО РАН, 2021. 255 с.
6. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2021 года. URL: https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sb_21_12.pdf (дата обращения: 01.02.2023).
7. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 637. Доступ из СПС «Гарант».
8. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия : закон Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК // СЗ РФ. 2013. № 3. Ст. 351. Доступ из СПС «Гарант».
9. О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области : закон Ульяновской области от 15.03.2005 г. № 019-ЗО. Доступ из СПС «Гарант».
10. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области : закон Тюменской области от 08.07.2003 № 159. Доступ из СПС «Гарант».
11. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон Российской Федерации от 25.02.1999 № 39-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ) // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096. Доступ из СПС «Гарант».
12. Девятилова А. И. Инновационно-инвестиционная политика мезоэкономических систем и механизм ее реализации : дис. ... канд. экон. наук. Владимир, 2021. 263 с.
13. Бабаева З. Ш. Совершенствование воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве на основе инвестиционной деятельности : дис. ... д-ра экон. наук. Махачкала, 2022. 433 с.
14. Похлебаева Е. С. Проблемы стратегического планирования в муниципальных образованиях // Актуал. проблемы современности: наука и общество. 2020. № 2. С. 9–11.
15. Гуртуева Ф. А. Анализ проблем реализации государственных программ в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. № 5. С. 86–90.
16. О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 01.05.1996 № 534 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.1996 № 723) // СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2298. Доступ из СПС «Гарант».
17. Чебуханова Л. В. Развитие инструментария финансирования малых инновационных предприятий в современных условиях : дис. ... канд. экон. наук. М., 2020. 244 с.
18. Муллина В. Я. Управление инвестированием инновационных проектов в российской экономике : дис. ... канд. экон. наук. Казань, 2020. 184 с.
- regionov. Novosibirsk : Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences, 2021. 255 p. (In Russian).
6. Sostoianie prestupnosti v Rossii za ianvar–dekabr 2021 goda. URL: https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sb_21_12.pdf (accessed: 01.02.2023). (In Russian).
7. On Approval of the State Policy Fundamentals on Regional Development of the Russian Federation up to 2025 : Decree of the President of the Russian Federation No. 13 of January 16, 2017. Collection of Legislation of the Russian Federation. 2017. No. 4. Art. 637. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
8. On State Support of the Investment Activities in the Republic of Karelia : Law of the Republic of Karelia No. 1687-ZRK of March 5, 2013. Collection of Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 3. Art. 351. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
9. On Development of the Investment Activities in the Ulyanovsk Oblast : Law of the Ulyanovsk Oblast No. 019-ZO of March 15, 2005. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
10. On State Support for Investment Activities in the Tyumen Oblast : Law of the Tyumen Oblast No. 159 of July 8, 2003. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
11. On Investment Activities Carried Out in the Russian Federation in the Form of Capital Expenditures : Federal Law of the Russian Federation No. 39-FZ of February 25, 1999 (as Amended by the Federal Law No. 569-FZ of December 28, 2022). Collection of Legislation of the Russian Federation. 1999. No. 9. Art. 1096. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
12. Devyatilova A. I. Innovatsionno-investitsionnaia politika mezoekonomicheskikh sistem i mekhanizm ee realizatsii : Cand. Sci. Dissertation (Economics). Vladimir, 2021. 263 p. (In Russian).
13. Babaeva Z. Sh. Sovershenstvovanie vosproizvodstvennogo protsessa v selskom khoziaistve na osnove investitsionnoi deiatelnosti : Cand. Sci. Dissertation (Economics). Makhachkala, 2022. 433 p. (In Russian).
14. Pokhlebaeva E. S. The Issues of Strategic Planning in the Municipalities. Aktual. problemy sovremennosti: nauka i obshchestvo. 2020. No. 2. P. 9–11. (In Russian).
15. Gurtueva F. A. Analyzation of Problems of Realization Governmental Programs in the Russian Federation. Economy and Business: Theory and Practice. 2017. No. 5. P. 86–90. (In Russian).
16. On Supplementary Stimulation of Private Investments in the Russian Federation : Resolution of the Government of the Russian Federation No. 534 of May 1, 1996 (as Amended by the Resolution of the Government of the Russian Federation No. 723 of June 21, 1996). Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 19. Art. 2298. Accessed through Law assistance system “Garant”. (In Russian).
17. Chebukhanova L. V. Razvitie instrumentarii finansirovaniia malykh innovatsionnykh predpriatii

19. Алиев Д. К. Развитие механизма финансового обеспечения проектов государственно-частного партнерства на региональном уровне : дис. ... канд. экон. наук. М., 2020. 161 с.
20. Алборов А. В. Финансовая обоснованность инвестиционных проектов в приоритетах стратегического развития региона : дис. ... канд. экон. наук. Владикавказ, 2020. 185 с.
21. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с последними изм., внесенными Федеральным законом от 28.12.2022 № 565-ФЗ) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
18. Mullina V. Ya. Upravlenie investirovaniem innovatsionnykh projektov v rossiiskoi ekonomike : Cand. Sci. Dissertation (Economics). Kazan, 2020. 184 p. (In Russian).
19. Aliev D. K. Razvitie mekhanizma finansovogo obespecheniia projektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva na regionalnom urovne : Cand. Sci. Dissertation (Economics). Moscow, 2020. 161 p. (In Russian).
20. Alborov A. V. Finansovaia obosnovannost investitsionnykh projektov v prioritetaх strategicheskogo razvitiia regiona : Cand. Sci. Dissertation (Economics). Vladikavkaz, 2020. 185 p. (In Russian).
21. The Tax Code of the Russian Federation (Part I) No. 146-FZ of July 31, 1998 (with Latest Amendments by the Federal Law No. 565-FZ of December 28, 2022). Collection of Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3824. (In Russian).

Информация об авторе

А. С. Лаптев – главный инспектор.

Information about the author

A. S. Laptev – Chief Inspector.